

**Материалы электронной научно-практической конференции
«Проблемы и перспективы развития некоммерческого сектора в
реализации непрямого государственного управления»: Казань -2015,
проводимой в рамках мероприятий поддержанного РГНФ научного
проекта №14-02-00119**

Фомин Анатолий Алексеевич,
Председатель Общественной палаты Республики Татарстан
Кандидат исторических наук, кандидат юридических наук

**К ИСТОРИИ СТАНОВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

В статье предложен подход к позиционированию деятельности Общественной палаты РТ (ОП РТ) как института непрямого государственного управления. Дана характеристика эмпирической реализации направлений непрямого государственного управления ОП РТ: общественная экспертиза проектов законов Республики Татарстан, проектов нормативных правовых актов Кабинета Министров Республики Татарстан, министерств и ведомств Республики Татарстан; координации деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций республики, общественных советов муниципальных образований, общественных советов министерств и ведомств республики.

Ключевые слова: общественная палата РТ, НКО, общественные советы муниципальных образований, общественные советы министерств и ведомств.

Anatoly Fomin,
Chairman of the Public Chamber of the Republic of Tatarstan
Candidate of Historical Sciences, PhD

**THE HISTORY OF THE FORMATION OF PUBLIC CHAMBER OF
THE REPUBLIC OF TATARSTAN**

This paper proposes an approach to the positioning of the activities of the Public Chamber of the Republic of Tatarstan as an institution of indirect government. The characteristic lines of the empirical implementation of indirect governance OP RT: public examination of draft laws of the Republic of Tatarstan, the draft regulations of the Cabinet of Ministers of the Republic of Tatarstan, the ministries and departments of the Republic of Tatarstan; coordination of socially oriented non-profit organizations of the republic, public councils of municipalities, public councils of ministries and departments of the republic.

Keywords: public Chamber of the Republic of Tajikistan, NGOs, community councils of municipalities, public councils of ministries and departments.

Формирование гражданского общества в стране, без сомнения, принято государством в качестве важнейшей социально-политической задачи. Среди палитры общественных институтов знаковое место занимают общественные

Размещено в авторской редакции.

**Материалы электронной научно-практической конференции
«Проблемы и перспективы развития некоммерческого сектора в
реализации непрямого государственного управления»: Казань -2015,
проводимой в рамках мероприятий поддержанного РГНФ научного
проекта №14-02-00119**

палаты, которые при пока еще свойственной для российской действительности разобщенности гражданских структур, отличаются определенной устойчивостью, позволяющей эффективно функционировать и выстраивать взаимовыгодное сотрудничество с органами государственной власти и местного самоуправления.

История Общественной палаты Республики Татарстан началась в 2005 году с принятия Закона Республики Татарстан «Об Общественной палате Республики Татарстан» и создана в целях обеспечения открытого, гласного обсуждения важнейших проблем государственного, экономического и социального развития Республики Татарстан, совершенствования механизма учета общественного мнения при принятии решений органами государственной власти и органами местного самоуправления, содействия процессу формирования институтов гражданского общества [1]. Вся ее десятилетняя деятельность связана с историей Республики Татарстан, где в единении власти и гражданского общества решаются сложные, порой противоречивые, задачи позитивного развития нашей республики.

Важным для конструктивной работы палаты в реализации непрямого государственного управления является принцип формирования палаты, который позволяет осуществить представительство в палате некоммерческих организаций, работающих практически во всех сферах жизнедеятельности граждан. Более того, данный подход позволяет структурно и содержательно формировать рабочие группы палаты, вовлекать в ее деятельность представителей общественных движений и объединений, бизнеса, академического сообщества, профессиональных организаций, опережающе реагируя на актуальные вызовы дня. Например, в первом созыве палаты работали 4 постоянно действующие комиссии по актуальным вопросам деятельности палаты, первый созыв работал два года с численностью 60 членов. Четвертый – нынешний - созыв палаты работает три года, в структуре палаты 7 комиссий, среди них, например, такие вновь созданные как Комиссия по вопросам общественной экспертизы, по вопросам экологии и инфраструктуры жизнедеятельности граждан, работает 17 рабочих групп, несколько межкомиссионных групп с участием профильных некоммерческих организаций. В 25 рабочих групп Общественной палаты входят представители более 80 общественных организаций, в проекты палаты вовлечены представители более 150 НКО.

Пятый созыв палаты в соответствии с поручением Президента Республики Татарстан на II республиканском Форуме СО НКО и внесениями изменений в Закон ОП РТ будет работать 4 года с ротацией каждые два года, а также увеличит свой состав до 70 человек из числа членов районных и городских общественных советов. Таким образом, статус палаты и заявленные для постоянной работы Комиссии, рабочие группы позволяют целостно представлять интересы палаты

Размещено в авторской редакции.

**Материалы электронной научно-практической конференции
«Проблемы и перспективы развития некоммерческого сектора в
реализации непрямого государственного управления»: Казань -2015,
проводимой в рамках мероприятий поддержанного РГНФ научного
проекта №14-02-00119**

во всех направлениях и отраслях развития республики [2]. Законодательные инициативы - это конституционное закрепление роли и места Общественной палаты РТ в конструкции гражданского общества в республике.

В контексте заявленной темы реализации непрямого государственного управления институтами гражданского общества значимым является распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан (19 марта 2007 г. №90) «О порядке организации учета общественного мнения при принятии и реализации органами исполнительной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления нормативных правовых актов Республики Татарстан и муниципальных правовых актов», в соответствии с которым проекты нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Татарстан, направленные на реализацию мероприятий, включенных в Реестр публичных приоритетов, направляются в Общественную палату Республики Татарстан для проведения общественной экспертизы, общественную экспертизу проектов правовых актов органов местного самоуправления Общественная палата Республики Татарстан проводит совместно с Президиумом Совета муниципальных образований Республики Татарстан. Заключение Общественной палаты по результатам экспертизы проектов законов Республики Татарстан, проектов нормативных правовых актов Кабинета Министров Республики Татарстан, министерств и ведомств Республики Татарстан направляются соответственно в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, министерства и ведомства Республики Татарстан. Например, В 2014 году Общественной палатой рассмотрено 160 проектов нормативно-правовых актов, из которых 149 проектов законов Республики Татарстан, за 7 месяцев 2015 – 60, из которых 56 проектов законов.

Общественной палатой выстроено конструктивное взаимодействие с Комитетами Государственного Совета республики, министерствами и ведомствами. Регулярно 37 членов Общественной палаты участвуют в работе Комитетов Государственного Совета Республики Татарстан, межведомственных группах Кабинета Министров РТ, координационных и экспертных советах министерств и ведомств. Депутаты Государственного Совета участвуют практически во всех мероприятиях Общественной палаты. Обозначенная выше деятельность позволяет палате привлекать организации и граждан к формированию государственной политики, обеспечивать их взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Деятельность палаты в обозначенных выше направлениях позволяет повысить ее роль в осуществлении общественного контроля за эффективностью общественно – политической системы республики.

Приоритетной функцией Общественной палаты Республики Татарстан является ее нарастающая роль в координации деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций республики, общественных

Размещено в авторской редакции.

**Материалы электронной научно-практической конференции
«Проблемы и перспективы развития некоммерческого сектора в
реализации непрямого государственного управления»: Казань -2015,
проводимой в рамках мероприятий поддержанного РГНФ научного
проекта №14-02-00119**

советов муниципальных образований, общественных советов министерств и ведомств республики. В связи с этим, например, при палате создан координационный совет общественных советов, действуют Координационный совет НКО, работающих в сфере поддержки института семьи и детства, межкомиссионная группа по вопросам противодействия коррупции, Координационный совет по вопросам мигрантов, Консорциум социально ориентированных некоммерческих организаций, работающих в области профилактики социально значимых заболеваний в Республике Татарстан. Данные обстоятельства создают условия для реализации одной из важнейших задач палаты - выдвижение и поддержка гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение гласности в работе организаций по формированию институтов гражданского общества в Республике Татарстан.

В развитии данного вопроса важным является поручение врио президента республики, данное на III республиканском Форуме СО НКО в августе 2015 г. по включению председателей ведомственных общественных советов в состав коллегий соответствующих государственных структур, что, без сомнения, будет содействовать конструктивному диалогу общественности и органов власти в решении важнейших задач отрасли.

В целом, среди значимых тенденций в развитии палаты за последние годы прослеживается активизация межведомственного взаимодействия в решении острых вопросов, волнующих граждан, через такие формы работы, как публичные отчеты министров, горячие линии, дискуссионные клубы, Акции, общественные слушания. Такие мероприятия позволяют выслушав все, порой противоположные точки зрения, прийти к консолидированному и действенному решению проблем.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
И ИСТОЧНИКОВ**

1. Закон Республики Татарстан от 14.10.2005 N 103-ЗРТ (ред. от 06.11.2013) «Об Общественной палате Республики Татарстан» (принят ГС РТ 09.09.2005)
2. Материалы II Республиканского форума социально ориентированных некоммерческих организаций, сайт Общественной палаты Республики Татарстан. – http://opr.tatarstan.ru/rus/forum_SONK.htm - 2013.
3. Доклад Общественной палаты Республики Татарстан за 2014 год. сайт Общественной палаты Республики Татарстан. – <http://opr.tatarstan.ru/rus/dokladi.html>