

**Материалы электронной научно-практической конференции
«Проблемы и перспективы развития некоммерческого сектора в
реализации непрямого государственного управления»: Казань -2015,
проводимой в рамках мероприятий поддержанного РГНФ научного
проекта №14-02-00119**

Рудакова Ольга Викторовна
г. Орел, доктор экономических наук, профессор кафедры
экономической теории и мировой экономики
ФГБОУ ВПО «Орловский государственный институт экономики и
торговли»

Лыгина Нина Ивановна
г. Орел, доктор экономических наук, профессор кафедры
маркетинга и торгового дела
ФГБОУ ВПО «Орловский государственный институт экономики и
торговли»
Председатель ассоциации общественных объединений
«Общественная палата Орловской области»

**НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
В СИСТЕМЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Каждый индивидуум, социальная группа и общество являются носителями собственного экономического интереса. Некоммерческий сектор, играет важнейшую роль в системе гражданского общества поскольку он призван решить важнейшую задачу – сбалансировать интересы частного, корпоративного и общественного характера.

Ключевые слова: частые интересы, общественные интересы, гражданское общество, некоммерческие организации.

Rudakova Olga Viktorovna
Candidate of Economic Sciences, Professor of Economic Theory
and World Economy Department
Oryol State Institute of Economy and Trade

Lygina Nina Ivanovna
Doctor of Economic Sciences, Professor of Marketing and Commerce Department
Oryol State Institute of Economy and Trade

NONPROFIT SECTOR IN THE CIVIL SOCIETY

Each individual, a social group and society have their own economic interests. Nonprofit sector plays important role in the civil society, as its mission is to solve the most important problem - to balance private, public and social interests.

Keywords: private interests, public interests, civil society, nonprofit organizations.

Размещено в авторской редакции.

**Материалы электронной научно-практической конференции
«Проблемы и перспективы развития некоммерческого сектора в
реализации непрямого государственного управления»: Казань -2015,
проводимой в рамках мероприятий поддержанного РГНФ научного
проекта №14-02-00119**

Жизнедеятельность общества базируется на экономических, политических, юридических, социальных, этических и прочих отношениях, возникающих между людьми. Существенной чертой человеческой жизнедеятельности является зависимость от материального мира. Среди многих экономических категорий в любом обществе особо важное значение имеют экономические интересы, которые выступают мощной движущей силой развития производительных сил, экономических и других отношений во всех звеньях и на всех уровнях хозяйствования. Без учета экономических интересов нельзя решить ни одну из актуальных социально-экономических проблем. Утверждение института частной собственности становится основой экономической независимости личности, защищенности и стабильной реализации экономических интересов всех хозяйствующих субъектов. Сложная структура общества, неоднородность развития, социальное неравенство обуславливают существование различных слоев общества, выступающих носителями разнообразных экономических интересов.

Каждый индивидуум, социальная группа и общество являются носителями собственного экономического интереса. Экономические интересы личности в своей совокупности уникальны, хотя можно утверждать, что часть интересов индивидуумов достаточно близка по своей сути. С одной стороны, общественные экономические интересы порождаются индивидуальными и являются вторичными по отношению к индивидуальным. С другой стороны, экономические интересы общества формируют, корректируют индивидуальные интересы. В этой системе интересов государство рассматривается как инструмент, обеспечивающий наилучшие условия для развития граждан и общества.

На основе общего интереса возможно нахождение компромисса между прежде непримиримыми позициями частных и групповых интересов. Вне зависимости от особого состояния любой индивид, любая группа являются частью социального целого, позиции которого представлены общим интересом, и прежде всего они заинтересованы в сохранении этой социальной целостности, вне которой их существование невозможно и которая предоставляет им условия реализации частных интересов.

Гражданское общество возникает из необходимости компромисса между анархией индивидуальных потребностей и целей и жесткой детерминацией поведения со стороны политических структур государства. Оно является регулятором взаимодействия отдельных личностей и групп, имеющих специфические, отличные от общепринятых и конституционально-оформленные интересы, с обществом и его морально-нормативной системой и государством со всеми формами его политики. По отношению к личности и социальным группам

**Материалы электронной научно-практической конференции
«Проблемы и перспективы развития некоммерческого сектора в
реализации непрямого государственного управления»: Казань -2015,
проводимой в рамках мероприятий поддержанного РГНФ научного
проекта №14-02-00119**

гражданское общество выполняет функции самоидентификации, защиты, легализации, внешнего представительства, экспансии, лоббирования и общественной институционализации [3]. Кроме того, гражданское общество – это единственный механизм, обеспечивающий реальную демократию и защищающий интересы всех граждан.

Общество представляет собой целостную, устойчивую систему социальных и хозяйственных связей, норм и институтов, сформировавшихся в результате совместной жизнедеятельности людей. В обществе действуют определенный механизм, координирующий деятельность людей и побуждающий их к сотрудничеству. С позиции экономической науки это механизм рыночной координации с присущими ему институтами. Под институтами мы понимаем публичную систему правил, которые определяют должность и положение субъектов с соответствующими правами и обязанностями. Институты гражданского общества обеспечивают защиту частных интересов каждого через влияние на власть и контроль за властью. Это и есть функция гражданского общества.

Гражданское общество в современной трактовке, основанной на практике западных демократий, представляет собой в основном «третий» (некоммерческий) сектор, базирующийся на гражданских инициативах преимущественно в непроизводственной сфере. Иными словами, гражданское общество понимается как система относительно независимых от государства самоуправляемых социальных структур, главной целью которых является реализация основной массы частных интересов. Некоммерческий сектор, играет важнейшую роль в системе гражданского общества поскольку он призван решить важнейшую задачу – сбалансировать интересы частного, корпоративного и общественного характера.

Гражданское общество не идентично государству. Государство призвано служить гражданскому обществу, т.к. именно общество формирует и содержит государственные институты и потому имеет право направлять и контролировать их деятельность. Эффективное взаимодействие активного гражданского общества и сильного государства является сегодня залогом гармоничного развития обоих.

Важно подчеркнуть, что именно от степени развития гражданского общества, его институтов зависят решения таких проблем, как:

- ликвидация коррупции и других негативных проявлений в институтах государственной власти;
- повышение ответственности госаппарата и институтов государства перед обществом;
- повышения уровня жизни населения страны;

**Материалы электронной научно-практической конференции
«Проблемы и перспективы развития некоммерческого сектора в
реализации непрямого государственного управления»: Казань -2015,
проводимой в рамках мероприятий поддержанного РГНФ научного
проекта №14-02-00119**

– эффективная борьба с терроризмом и негативными последствиями глобализации для России [2].

Конечно же, перечнем этих важнейших национальных интересов не ограничивается весь их спектр. Развитые институты гражданского общества могут в существенной степени взять на себя даже выполнение таких, например, функций государства, как борьба с терроризмом, а также с традиционной преступностью. Кроме того, без активного содействия со стороны гражданского общества реализации научного, культурного и образовательных потенциалов нации, увеличение их роли и значения в экономике страны вообще немыслимо. При этом необходимо оказание государственной поддержки и даже стимулирование создания тех институтов гражданского общества, которые могут и должны взять на себя ряд основных государственных функций (например, в области социальной политики).

Развитие институтов гражданского общества, приобретение ими новой политико-экономической роли и значения превратилось в первом десятилетии XXI в. в ведущую глобальную тенденцию развития. Более того, в важный политически и экономический фактор [2]. На сегодняшний день институты гражданского общества за рубежом постепенно вытесняют и замещают государственные институты. Это сказывается как на повышении эффективности управления обществом, так и на социально-экономической эффективности. Общественное и государственное устройство в современном мире все в большей мере зависит и определяется уровнем развития институтов гражданского общества.

В настоящее время в мировой практике сформировались и действуют параллельно с государственным важные механизмы решения самых разных социальных проблем. К числу таких механизмов относится и благотворительность, способствующая активизации участия бизнеса общественных делах, делающая возможным создание более гармоничных отношений в обществе.

В 2014 г. британская международная благотворительная организация Charities Aid Formation представила очередной доклад «Всемирный индекс благотворительности 2013 г.» (World Giving Index 2013). Всемирный индекс благотворительности представляет собой комбинированный индикатор, который измеряет достижения различных государств с точки зрения отношения их населения к благотворительной деятельности. В мировом рейтинге благотворительности 2013 г. были представлены 135 стран, представляющих совместно 94% населения мира.

В 2013 г. США в очередной раз стали лидером мирового рейтинга. Американцы чаще, чем граждане любого другого государства, в 2013 г. оказывали помощь нуждающимся напрямую. В первую десятку лидеров вошли

**Материалы электронной научно-практической конференции
«Проблемы и перспективы развития некоммерческого сектора в
реализации непрямого государственного управления»: Казань -2015,
проводимой в рамках мероприятий поддержанного РГНФ научного
проекта №14-02-00119**

также Канада, Мьянма, Новая Зеландия, Ирландия, Великобритания, Австралия, Нидерланды, Катар и Шри-Ланка. Последние места в рейтинге заняли Китай, Хорватия и Греция (табл. 1). Как следует из представленных в таблице 1 данных, Россия в 2013 г. заняла 123 место, переместившись на четыре пункта вверх. Подъем нашей страны в рейтинге обусловлен ростом непосредственной помощи нуждающимся.

Таблица 1 – Рейтинг некоторых стран мира по индексу благотворительности в 2013 г. [11]

Рейтинг	Страна	Индекс	Процент населения, который оказывает помощь нуждающимся	Процент населения, который делает пожертвования на благотворительные цели в НКО	Процент населения, который участвует в волонтерской деятельности
1	США	61	77	62	45
2	Канада	58	64	68	42
2	Мьянма	58	46	85	43
2	Новая Зеландия	58	67	67	40
5	Ирландия	57	64	70	37
6	Великобритания	57	65	76	29
7	Австралия	55	64	67	34
8	Нидерланды	54	57	69	37
9	Катар	51	73	60	19
10	Шри-Ланка	48	54	45	46
...
91	Бразилия	26	42	23	13
...
93	Индия	25	29	28	18
...
123	Россия	19	33	6	17
...
135	Греция	13	30	6	4

Следует отметить, что большинство пожертвований а развитых экономиках собирается не корпорациями, а простыми гражданами, которые таким образом выражают не только свою гражданскую позицию, но и участвуют в развитии и укреплении общества и управлении государством. При этом ежегодно более 70% американцев жертвуют хотя бы один раз в год, в Германии – более 50%, а в Великобритании более 57% жертвуют хотя бы раз в месяц [4].

**Материалы электронной научно-практической конференции
«Проблемы и перспективы развития некоммерческого сектора в
реализации непрямого государственного управления»: Казань -2015,
проводимой в рамках мероприятий поддержанного РГНФ научного
проекта №14-02-00119**

По данным НИУ «Высшая школа экономики» в 2008 г. только 49% россиян делали пожертвования в течение одного года, в 2014 г. таких стало 57%. Женщины жертвуют чаще мужчин, а мужчины жертвуют в среднем большие суммы. Как правило, в благотворительности участвуют люди с образованием не ниже среднего специального, являющиеся представителями средней возрастной группы (36-54) лет, живущие в крупнейших городах [20].

В начале двухтысячных на уровне общественности и власти в России были организованы многочисленные мероприятия – форумы, конференции, круглые столы, на которых проблема становления институтов гражданского общества в России становилась предметом обсуждения. В этот процесс оказались втянуты десятки тысяч ученых, общественных и политических деятелей [1]. Однако и на сегодняшний день в нашей стране решающая роль институтов гражданского общества в экономическом и социальном развитии не осознана. Роль гражданского общества и его институтов не учитывается в реальной экономической политике государства. Между тем их влияние на экономику и социальную жизнь, судя по опыту развитых стран-лидеров, очень велико.

Проблемы развития гражданского общества уже длительное время принадлежат к числу фундаментальных. Деятельность НКО является одной из самых важных в современном обществе. Некоммерческой организацией (НКО) является организация, не ставящая в качестве основной цели своей деятельности получение прибыли и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Данная организация создается для оказания услуг в социальной, культурной, благотворительной, образовательной областях, а также для защиты прав граждан и организаций, оказания юридической помощи и др.

Некоммерческие организации представляют собой официально оформленные объединения граждан, деятельность которых соответствует принципам, целям и задачам, отраженным в уставе. Некоммерческие организации в современном обществе выполняют роль индикатора уровня его развития общества, отражают его национальную специфику, наличие и остроту существующих общественных проблем.

Некоммерческий сектор отличается как способностью оперативно реагировать на новые социальные вызовы и проблемы, так и низкими административными издержками. Некоммерческий сектор представляет собой источник социальных инноваций: многие современные методы социальной работы были впервые использованы НКО и только потом нашли применение в системе государственной и муниципальной политики (например, кризисные центры для пострадавших от насилия и т.п.). Взаимовыгодный характер носит и сотрудничество коммерческого и некоммерческого сектора. Посредством участия в деятельности НКО бизнес получает лояльность покупателей, позитивный имидж, более стабильную среду

**Материалы электронной научно-практической конференции
«Проблемы и перспективы развития некоммерческого сектора в
реализации непрямого государственного управления»: Казань -2015,
проводимой в рамках мероприятий поддержанного РГНФ научного
проекта №14-02-00119**

для осуществления предпринимательской деятельности. Некоммерческий сектор обретает ресурсы для выполнения общественной миссии и организационного развития.

Как следует из представленных в таблице 1 данных, существует три вида благотворительности. В отчетном периоде доля тех, кто помогает напрямую нуждающимся, была самой высокой в США – 77%. Следует отметить, что среди десятки стран лидеров рейтинга благотворительности предпочитают помогать нуждающимся напрямую еще жители Катара. Большая часть благотворителей предпочитает делать пожертвования в рамках НКО. Возглавляет топ-10 Мьянма, где денежные пожертвования распространены среди населения более чем в любой другой стране мира: их совершают 85% граждан. Великобритания занимает в рейтинге второе место и является одной из четырех стран G20, вошедших в этот топ-10. Мальта, замыкает тройку лидеров. Туркменистан с долей волонтеров среди населения 57% – единственная в мире страна, где волонтерством занимается большая часть населения. Второе место принадлежит Шри-Ланка (46%), третья - США (45%) [6].

По данным экспертов в нашей стране 6% населения делает пожертвования благотворительным организациям; 17% - занимаются волонтерской работой; 33% оказывают прямую помощь нуждающимся. В среднем в 2013 г. 19% россиян были вовлечены в благотворительность, что на 1% больше, чем в 2012 г. В принципе, динамика российских показателей благотворительности соответствует общему тренду: в целом всё больше людей в мире становятся волонтерами, а пожертвования в некоммерческие организации не растут.

Результаты рейтинга в целом для некоммерческих организаций не утешительны: во всём мире растёт число людей, желающих помогать другим помимо и без посредничества НКО. Основные показатели российского некоммерческого сектора демонстрируют существенное отставание в развитии от некоммерческого сектора в развитых странах. Общий вклад «третьего сектора» в ВВП страны крайне мал сопоставлении с западными экономиками. В России он составляет 1,2%, в то время как в США – 7,5%, в Германии – 3,9%, во Франции – 3,8% [18]. Занятость в некоммерческом секторе России составляет 1,1% от общего числа работающего населения. Для сравнения: в США этот показатель равен 11%, в Германии – 4,93%, во Франции – 4,9%.

Как следует из представленных в таблице 2 данных, на 1 января 2015 г. в России было зарегистрировано 101,8 тыс. общественных объединений, 90,1 тыс. НКО, в том числе благотворительных фондов – 6,8 тыс. Следует отметить в 2012-2012 г. незначительный, но устойчивый рост численности некоммерческих организаций в стране. Более 20% НКО зарегистрированы в Москве и Московской области.

**Материалы электронной научно-практической конференции
«Проблемы и перспективы развития некоммерческого сектора в
реализации непрямого государственного управления»: Казань -2015,
проводимой в рамках мероприятий поддержанного РГНФ научного
проекта №14-02-00119**

Таблица 2 - Число общественных объединений, политических партий и некоммерческих организаций [12,7], [13,7], [14,7], [15,7]

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Общественные объединения	108736	104949	103325	101847
Политические партии	7	54	76	76
Некоммерческие организации - всего	85185	87028	89617	90155
в том числе благотворительные фонды	5704	6141	6560	6866
Филиалы и представительства международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций	240	246	204	177

Еще одно существенное отличие некоммерческого сектора России от мировых тенденций заключается в источнике финансирования. Основная форма финансирования организаций некоммерческого сектора в мире – государственная поддержка (рис. 1). В среднем, по совокупной оценке, в развитых странах государственное финансирование НКО составляет 48% их дохода (в развивающихся – 22%, в России – 5%); доходы от деятельности, включая членские взносы – 35% (в развивающихся странах – 61%, в России – 22%); пожертвования бизнеса, граждан и зарубежных фондов – 17% (в развивающихся странах – 17%, в России – 73%) [18].

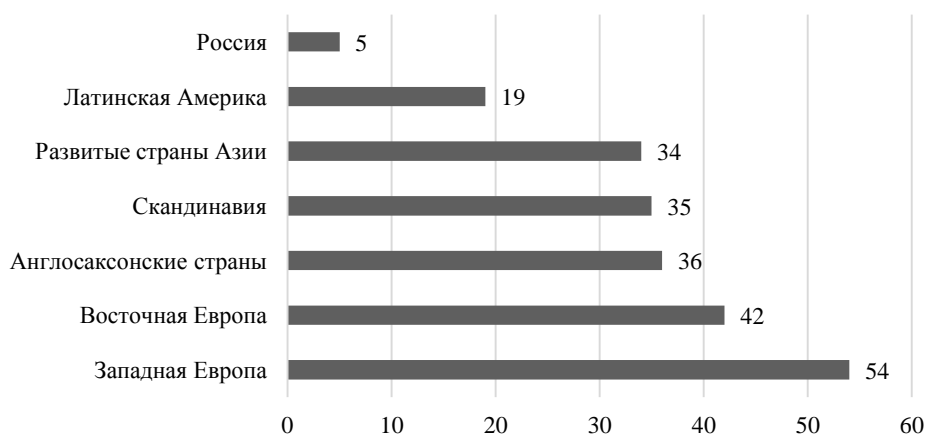


Рисунок 1 - Доля государственного финансирования в доходах негосударственных НКО по группам стран, % [18]

Очевидна взаимосвязь между уровнем социально-экономической обеспеченности граждан и степенью их социальной активности. В настоящее время активную социальную и сознательную гражданскую позицию способны занимать и отстаивать абсолютное меньшинство граждан. Когда остальные заняты проблемой биологического выживания, то на все остальное у них просто

**Материалы электронной научно-практической конференции
«Проблемы и перспективы развития некоммерческого сектора в
реализации непрямого государственного управления»: Казань -2015,
проводимой в рамках мероприятий поддержанного РГНФ научного
проекта №14-02-00119**

не остается времени. В этой связи необходимо стимулирование развития институтов гражданского общества, что должно выражаться:

– в законодательной поддержке институтов гражданского общества, т.е. создании такой системы законов, которые бы не только не мешали (как это происходит сегодня), но и содействовали формированию новых общественных структур;

– в материальной и финансовой поддержке, включая бюджетную, институтов гражданского общества, прежде всего СМИ, общественных и правозащитных организаций.

– необходима институциональная поддержка, включая прямое содействие развитию институтов гражданского общества [4].

Такая помощь с экономической точки зрения выгодна государству и обществу, т.к. прямо влияет на темпы экономического роста. Развитие институтов гражданского общества следует рассматривать, прежде всего, как важнейшее условие сохранения политической стабильности, без которой невозможно не только обеспечение национальной безопасности, но и решение всего перечня социально-экономических проблем. Координация усилий государства и представителей общества позволит создать условия для реализации общегосударственных интересов в повышении конкурентоспособности государства, перехода к постиндустриальному обществу, что будет выступать не только результатом текущего роста индивидуального благосостояния, но и залогом его увеличения в будущем.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
И ИСТОЧНИКОВ**

1. Абакумов, С.А. От гражданского Форума до создания Общественной палаты РФ (2001-2005) [Текст] / С.А. Абакумов. - М.: Признание. 2005. – 156 с.
2. Батанов, А.С. Роль институтов гражданского общества и потенциала человеческой личности как возрастающих факторов ускорения социально-экономического развития России [Текст] / А.С. Батанов, В.И. Зоркальцев, С.П. Стреляев. М., 2005. – 186 с.
3. Калашников, С.В. Очерк теории современного государства [Текст] / С.В. Калашников. М., 2007. – 224 с.
4. Комиссия добрых дел [Текст] \ \ Коммерсант. - 2006. - 15 февраля. – С. 4.
5. Лидеры корпоративной благотворительности в 2014 г. [Электронный ресурс] // Форум доноров. – Режим доступа: <http://www.donorsforum.ru/projects/lkb/proekt-2014/>.

Размещено в авторской редакции.

**Материалы электронной научно-практической конференции
«Проблемы и перспективы развития некоммерческого сектора в
реализации непрямого государственного управления»: Казань -2015,
проводимой в рамках мероприятий поддержанного РГНФ научного
проекта №14-02-00119**

6. Мировой рейтинг благотворительности [Электронный ресурс] // Charities Aid Formation. – Режим доступа: <https://www.cafonline.org/about-us/publications/2013-publications/world-giving-index-2013>.
7. Некоммерческие организации в России [Электронный ресурс] // ИТАР ТАСС России. – Режим доступа: <http://tass.ru/info/671635>.
8. Пешкова, Н. Гражданское общество в мотивации благотворительной деятельности населения [Электронный ресурс] / Н. Пешкова // КиберЛенинка. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/grazhdanskoe-obschestvo-v-motivatsii-blagotvoritelnoy-deyatelnosti-naseleniya>.
9. Подберезкин, А.И. Институты гражданского общества и стратегия России [Текст] / А.И. Подберезкин. М., 2006. – 296 с.
10. Подберезкин, А.И. Роль институтов гражданского общества [Электронный ресурс] / А.И. Подберезкин, М.Н. Сангулия // Российская ассоциация электронных библиотек. - Режим доступа: http://www.aselibrary.ru/datadocs/doc_402qi.pdf.
11. Рейтинг некоторых стран мира по индексу благотворительности в 2013 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gtmarket.ru/news/2013/12/03/6443>.
12. Россия 2012 [Текст]: стат. справочник. – М.: Росстат, 2012. – 59 с.
13. Россия 2013 [Текст]: стат. справочник. – М.: Росстат, 2013. – 62 с.
14. Россия 2014 [Текст]: стат. справочник. – М.: Росстат, 2014. – 62 с.
15. Россия 2015 [Текст]: стат. справочник. – М.: Росстат, 2015. – 62 с.
16. Рудакова, О.В. Гражданское общество в системе экономических интересов [Текст] / О.В. Рудакова, В.В. Захаров // Научные записки ОрелГИЭТ. – 2011. - №1(5). – С. 351-354.
17. Рудакова, О.В. Гражданское общество как ведущий фактор социально-экономического развития [Текст] / О.В. Рудакова, Г.А. Филонов // Территория науки. – 2013. - №2. – С.163-168.
18. Состояние некоммерческого сектора в Республике Башкортостан [Электронный ресурс] // Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан. - Режим доступа: http://mintrudrb.ru/upload/docs/nko_rb_2014.pdf?ver=2.
19. Топ 10 самых богатых НКО [Электронный ресурс] // Вести. – Режим доступа: <http://www.vestifinance.ru/articles/46949?page=1>.
20. Юсупова, Д. Воспитание гражданских добродетелей: как изменилось общество в России за 10 лет [Электронный ресурс] / Д. Юсупова // МИЛОСЕРДИЕ.RU. – Режим доступа: <https://www.miloserdie.ru/article/vospitanie-grazhdanskih-dobrodetej-kak-izmenilos-obshhestvo-v-rossii-za-desyat-let-2/>.