

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

П. В. Чекашов, студент 3-го курса специальности «Право и организация социального обеспечения» Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза РФ «Российский университет кооперации»

А. В. Логутенков, преподаватель кафедры административного и финансового права Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза РФ «Российский университет кооперации»

Граждане РФ, являясь членами общества, вступают в различного рода общественные отношения, урегулированные нормами действующего законодательства. Такие отношения в теории права называются правовыми отношениями. Основанием возникновения любого рода правоотношения являются юридические факты, т.е. события или действия. Действия подразделяются на правомерные, т.е. осуществляемые в рамках правового пространства и неправомерные, т.е. выходящие за пределы правила поведения, установленного Законом. К лицам, совершившим неправомерное действие применяются меры государственного принуждения, выражающиеся в привлечении правонарушителей к юридической ответственности.

Юридическая ответственность в области охраны окружающей среды представляет собой меру государственного принуждения, заключающуюся в претерпевании субъектом неблагоприятных последствий, установленных санкцией эколого-правовой нормы за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.[6]

За совершение экологических правонарушений виновные привлекаются к уголовно-правовой, административно-правовой дисциплинарной и гражданско-правовой ответственности .

Уголовная ответственность. Из норм статей 19, 20 УК РФ следует, что уголовной ответственности подлежат вменяемые физические лица, достигшие возраста 16 лет. Глава 26 УК РФ устанавливает следующие составы экологических преступлений: нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ; нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов; нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими реагентами или токсинами; нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений; загрязнение вод; загрязнение атмосферы; загрязнение морской среды; нарушение законодательства РФ о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ; порча земли; нарушение правил охраны и использования недр; незаконная добыча (вылов) водных биологических

ресурсов; нарушение правил охраны водных биологических ресурсов; незаконная охота; уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу РФ; незаконная рубка лесных насаждений; уничтожение или повреждение лесных насаждений; нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.[1]

Экологические преступления - это предусмотренные нормами гл. 26 УК (ст. ст. 246 - 262) общественно опасные деяния, посягающие на окружающую среду (экологию).

Объектом данной группы преступлений выступает экология (отношения по охране окружающей среды).

Субъективная сторона преступления – вина в форме умысла.

Субъект преступления - физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.[9]

За совершение экологических преступлений УК РФ предусматривает следующие виды наказаний: штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы, арест, лишение свободы на определенный срок.[10]

Административная ответственность. Экологическому правонарушению присущи следующие признаки: 1) противоправность – противоречащее нормам права (запрещаемое ими); 2) общественная опасность (вредоносность) – причинение либо создание реальной угрозы причинения вреда окружающей среде и здоровью, имуществу человека; 3) деяние (действие или бездействие); 4) наказуемость – наличие санкций за нарушение нормативных правовых актов, налагаемых уполномоченными органами (лицами); 5) виновность.

Таким образом, административное правонарушение представляет собой противоправное виновное деяние, посягающее на экологический правопорядок, экологические права и свободы, право собственности на природные ресурсы и порядок управления природопользованием и охраной окружающей среды, которое причинило или создало угрозу причинения вреда окружающей среде, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Административная ответственность за указанные правонарушения регламентируется КоАП РФ: гл. 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности», гл. 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования», гл. 9 «Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель»; ст. 75 ФЗ РФ «Об охране окружающей среды»; ст. 36 ФЗ РФ «Об особо охраняемых природных территориях».[2]

Объектом посягательства выступает окружающая среда в целом, нарушения правил ее санитарной охраны, невыполнение предписаний должностных лиц государственного экологического контроля, а также за нарушение земельного, горного, водного, лесного законодательства,

законодательства об особо охраняемых природных территориях, об охране атмосферного воздуха.

Субъектами административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования являются граждане, должностные лица, юридические лица.[8]

За совершение административных экологических правонарушений КоАП РФ предусмотрен административный штраф. За совершение некоторых правонарушений наряду со штрафом предусмотрена конфискация (коллекционных объектов - ст. 8.34; орудий добывания животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов - ст. 8.35; судна и других орудий лова (ст. 8.37)). Конфискация в этих случаях применяется как дополнительное наказание.[10]

Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения. Дисциплинарная ответственность предусмотрена нормой ст. 75 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Основания дисциплинарной ответственности, круг субъектов и меры дисциплинарного наказания регулируются Трудовым кодексом РФ от 30 декабря 2001 г. Она выражается в наложении работодателем на виновного работника дисциплинарного взыскания за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него трудовых обязанностей, связанных с природопользованием и охраной окружающей среды.[10]

Субъективной стороной дисциплинарного экологического проступка является, как правило, неосторожность. В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса РФ за совершение дисциплинарного проступка могут быть применены следующие дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; увольнение. Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания. Так, например к государственным служащим применяются следующие виды дисциплинарных взысканий: замечание, выговор, строгий выговор, замечание о неполном должностном соответствии и увольнение.[3]

Порядок наложения и снятия дисциплинарного взыскания урегулирован в трудовом законодательстве.

О наложении дисциплинарного взыскания работодателем издается приказ, который объявляется работнику под расписку в течение трех рабочих дней с момента его издания.

Гражданско-правовая ответственность. Статья 77 ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливает обязанность компенсировать экологический вред, причиненный субъектом хозяйственной деятельности, на проект которого имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы.[5]

В рамках гражданско-правовой ответственности размер ответственности должен соответствовать размеру причиненного вреда, что и определяет ее компенсаторный характер. Вместе с тем следует учитывать, что цель

гражданско-правовой ответственности состоит в восстановлении имущественной сферы потерпевшей стороны, поэтому в качестве исключения гражданское законодательство допускает (п. 1 ст. 1064 ГК РФ) неэквивалентное применение мер имущественной ответственности[4]. Особое значение для установления гражданско-правовой ответственности за причинение вреда окружающей среде имеет причинная связь между действием (бездействием) владельца источника повышенной опасности и наступившим вредом, поскольку она достаточно часто носит «опосредственный» характер.[7] Практика российских судов по делам о возмещении вреда окружающей среде не дает возможности установить какие-либо общие подходы в установлении причинной связи в силу малочисленности таких дел. Для обоснования требований по возмещению причиненного вреда недостаточно доказать факт противоправного поведения, необходимо также установить, что в результате таких действий был причинен вред и, кроме этого, доказать и его размер. Вред всегда являлся сложно доказуемой категорией, а при отсутствии надлежащих доказательств, подтверждающих объем заявленных требований, суды отказывают в удовлетворении исковых требований.[7]

Список использованной литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации [от 13.06.1996 № 63-ФЗ; в ред. от 21.07.2014г] // Российская газета. – 1996. – 17 июня. – № 114
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [от 30. 12. 2001г.№ 195-ФЗ в ред. от: 04.11.2014г.] // Парламентская газета. – 2002. – 1 мая. – № 2-5
3. Трудовой кодекс Российской Федерации [от 30.12.2001 № 197-ФЗ: в ред. от 04.11.2014г] // Российская газета. – 2001. – 31 декабря. – № 256
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 2) [от 26.01.1996 № 14-ФЗ: в ред. от 21.07.2014г] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410
5. Об охране окружающей среды: федер. закон [от 10.01.2002г. № 7-ФЗ: в ред. от 12.03.2014г.] // Российская газета. – 2002. – 12 января. – № 6
6. Абрамов В.Г. Понятие юридической ответственности в области охраны окружающей среды / В.Г. Абрамов // Государство и право. Экономика - – № 7. – 2013. – С. 117
7. Ивановская Н.В. Особенности оснований гражданско-правовой ответственности за причинение экологического вреда / Н.В. Ивановская // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. – 2008. – № 3. – С. 16
8. Репетева О.Е. Об административной ответственности за экологические правонарушения / О.Е. Репетева // Вектор науки ТГУ. Серия: Юридические науки. – 2013. – № 4. – С. 49

9. Уголовное право. Общая и Особенная части: Краткий курс. /под. Ред. Кочои С.М., – 2010. – 456 с.
10. Экологическое право. Учебник / под ред. М.М. Бринчук. – 2009. – 390 с.